

## Semana Mundial de la Protección Social

# “Alcanzar la Meta 1.3 de los ODS y lograr la protección social universal (USP2030) en el contexto del futuro del trabajo”

### Temática 1

Lograr la protección social universal, dar cobertura a quienes no la tienen y reducir las desigualdades

### Reunión técnica 1.1

Dar cobertura a la franja intermedia desprovista: Extensión de la cobertura a los trabajadores de la economía informal

**Miércoles 27 de noviembre de 2019, de 10,45 a 12,00 h**

### ANTECEDENTES

Pese a los apreciables avances de los últimos decenios a nivel mundial respecto de la ampliación de la protección social, en muchos países, buena parte de la población sigue careciendo de cobertura. Más del 60 por ciento de la población activa mundial, el equivalente a 2000 millones de trabajadores, sigue en situación de empleo informal y vulnerable, y la amplia mayoría de esas personas padece graves déficits de trabajo decente.<sup>1</sup> De hecho, muchos de esos trabajadores forman parte del 55 por ciento de la población mundial que carece por completo de acceso a la protección social.<sup>2</sup> Los trabajadores de la economía informal suelen no estar al amparo de un mecanismo de seguro social por no poder permitirse el pago de las cotizaciones, por obstáculos administrativos, o sencillamente por quedar al margen de la legislación aplicable. Aún así, por no ser “suficientemente pobres”, estos trabajadores tienen también dificultades para acceder a los programas de protección social destinados a paliar la pobreza. Esto significa que un porcentaje importante de trabajadores, los así llamados “franja intermedia desprovista”, queda al margen de la cobertura de la protección social. Esa carencia es un factor determinante de vulnerabilidad entre los trabajadores, ya que no tienen ni un nivel mínimo de seguridad de los ingresos ni acceso a la atención de salud. Esta situación obstaculiza su bienestar personal y su disfrute de derechos humanos (entre otros, el derecho a la seguridad social), y también el desarrollo económico y social del país en que viven.

---

<sup>1</sup> OIT. 2018. *Mujeres y hombres en la economía informal: Un panorama estadístico*. Tercera edición (Ginebra: Oficina Internacional del Trabajo).

<sup>2</sup> OIT, 2017. *Informe Mundial sobre la Protección Social 2017-2019: La protección social universal para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible* (Ginebra: Oficina Internacional del Trabajo).

La ampliación de la protección social forma parte de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, una de cuyas metas (Meta 1.3 de los ODS) es implementar a nivel nacional sistemas y medidas apropiados de protección social para todos, incluidos niveles mínimos. También la Comisión Mundial para el Futuro del Trabajo (2019) recomienda, en el marco del enfoque del futuro del trabajo centrado en las personas, hacer extensiva la protección a quienes siguen desprotegidos. Varios países han especificado entre las principales prioridades de política la extensión de la protección social a quienes carecen de cobertura, y han hecho esfuerzos notables para dar cobertura a grupos más amplios de trabajadores. Estas experiencias ofrecen una base de conocimientos cada vez mayor y las consiguientes lecciones, y puede motivar a otros países. La OIT está ultimando un conjunto de recursos útiles para la formulación de políticas compuesta de una guía<sup>3</sup>, notas informativas y material didáctico; esta herramienta será de utilidad cuando las partes interesadas acometan la formulación de opciones de política viables y deban abordar los complejos desafíos que plantea hacer extensiva la protección social a los trabajadores de la economía informal y facilitar las transiciones a la formalidad.

Esta reunión congregará a gobiernos, interlocutores sociales, organizaciones internacionales y asociados para el desarrollo en torno a un debate sobre las complicaciones que supone ampliar la protección social, definir posibles vías para salvar esas dificultades, y poner de relieve las experiencias de los países en cuanto a la extensión de la protección social a los trabajadores de la economía informal y a la propiciación de la transición a la formalidad.

El Departamento de Protección Social de la OIT organiza esta sesión en colaboración con WIEGO, Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando.

## OBJETIVOS

Esta reunión técnica tiene los objetivos siguientes:

- Examinar los obstáculos que impiden la ampliación de la cobertura de la seguridad social a los trabajadores de la economía informal y el modo de eliminarlos.
- Poner de relieve buenos ejemplos de países que han logrado hacer extensiva la protección de la seguridad social a los trabajadores de la economía informal, con la ambición adicional de lograr la protección universal.
- Tomar nota de los logros y de los factores determinantes del éxito en la ampliación de la protección social.

## FORMATO

En esta reunión técnica habrá un debate dirigido por un moderador que planteará una o dos series de preguntas a los oradores. Estas personas no tienen que utilizar presentaciones *PowerPoint*.

---

<sup>3</sup> OIT, en prensa. *Extending Social Security Coverage to Workers in the Informal Economy: Lessons from International Experience* (Ampliar la cobertura de la seguridad social incluyendo a los trabajadores de la economía informal: lecciones extraídas de la experiencia internacional) (Ginebra: Oficina Internacional del Trabajo).

## Presentación conjunta de *ILO Policy Resource Package* (carpeta de referencia para la formulación de políticas) y del informe conjunto OCDE/OIT

Tras la reunión técnica, entre las 12 y las 13 h tendrá lugar la presentación de la carpeta de recursos de política de la OIT titulada “Extending social security to workers in the informal economy and facilitating their transition to the formal economy” (Hacer extensiva la seguridad social a los trabajadores de la economía informal y facilitar su transición a la economía formal), y del informe conjunto OCDE/OIT “Tackling Vulnerability in the Informal Economy”<sup>4</sup>.

La publicación de la OIT, *ILO Policy Resource Package*, será de utilidad para los responsables de formular políticas, las organizaciones de trabajadores y de empleadores, y demás partes interesadas a la hora de definir opciones de política viables para resolver los problemas complejos que plantea hacer extensiva la protección social a los trabajadores de la economía informal y facilitar las transiciones a la formalidad. Se facilitan datos sobre buenas prácticas, dificultades y limitaciones, y se abordan muchos aspectos de interés; entre otras cosas, se analizan las necesidades, la adaptación de la legislación en materia de seguridad social, el cumplimiento y los mecanismos de control del cumplimiento, los procedimientos administrativos, el diseño de las prestaciones, los regímenes contributivos, la prestación de los servicios y los servicios de control.

El informe conjunto OCDE/OIT realiza un diagnóstico a fondo de la informalidad y la vulnerabilidad predominantes en la economía informal. Analiza nuevas ideas para mejorar la vida de los trabajadores de la economía informal a partir de los indicadores de informalidad de la OIT, y de la base de la OCDE, *Key Indicators of Informality based on Individuals and their Household* (principales indicadores de la informalidad basados en las personas y sus hogares).

### MODERADOR Y PANELISTAS

Moderador: **Luca Pellerano**, Especialista Senior en seguridad social, Oficina de la OIT para los países Arabes

- **Kalaba Mwimba**, Gerente, Extensión de cobertura al sector informal (ECIS), NAPSA, Zambia
- **Pham Truong Giang**, Director del Departamento de Seguridad Social, MOLISA, Vietnam
- **Marcelina Bautista**, Secretario General, Sindicato Nacional de Trabajadores y Trabajadoras Domésticas, México
- **Yazmina Isabel Banegas Ortega**, Oficial de Asesoría Legal, Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP), Honduras
- **Alexandre Kolev**, Jefe de la Unidad de Cohesión Social, Centro de Desarrollo de la OCDE
- **Laura Alferts**, Director, Programa de Protección Social, WIEGO

---

<sup>4</sup> OCDE y OIT, 2019. *Tackling Vulnerability in the Informal Economy* (Subsanar la vulnerabilidad de la economía informal) (París: Centro de Desarrollo de la OCDE).